

PLANUL STRATEGIC ANUAL
al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna, pentru anul 2019

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna este un organism cu rol consultativ, a cărui activitate se desfășoară în interesul comunității și funcționează pe lângă Consiliul Județean Covasna în conformitate cu prevederile Legii nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 787/2002 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității teritoriale de ordine publică, și cu cele ale Hotărârii Consiliului Județean Covasna nr. 163/2016 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna.

În conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Teritoriale de Ordine Publică Covasna, aprobat prin Hotărârea nr. 163/2016 a Consiliului Județean Covasna și pe baza concluziilor desprinse în urma consultării populației și a celor rezultate din analiza situației operative la nivelul unităților administrativ-teritoriale din județul Covasna, se întocmește Planul strategic anual care cuprinde principalele obiective ce vor fi îndeplinite de unitățile de poliție, precum și indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc.

Potrivit art. 36 din regulament, planul strategic anual va cuprinde următoarele capitole:

- I – Obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și în Planul de activități al Ministerului Afacerilor Interne și al Poliției Române;
- II - Obiectivele și prioritățile de interes local;
- III - Indicatorii de performanță minimali pentru serviciul polițienesc;
- IV - Bugetul și dotarea poliției, cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora din surse extrabugetare.

CAPITOLUL I

Obiectivele naționale prioritare, identificate în Programul de guvernare și în Planul de activități al Ministerului Afacerilor Interne și al Poliției Române

Viziunea Programului de guvernare pe perioada 2018-2020 pentru afaceri interne își propune o societate modernă, democratică, unde siguranța cetățeanului se identifică cu limitarea evenimentelor soldate cu pierderi de vieți omenești, cu afectarea stării de sănătate a populației și cu minimizarea daunelor de ordin material. Mobilizarea pentru a preveni evenimentele nedorite și acordarea de sprijin în cazul intervenirii lor, este considerată calea prin care se poate acționa.

O atenție deosebită va fi acordată procesului de eliminare a suprapunerilor de competențe, descentralizării unor competențe de gestiune a resurselor umane, utilizării eficiente a resurselor și îmbunătățirii pregătirii profesionale a personalului din cadrul instituțiilor și structurilor subordonate MAI.

Prevenirea și combaterea criminalității, precum și rezolvarea problemelor de siguranță publică constituie un obiectiv comun al tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu; reducerea faptelor antisociale necesită un efort comun, aceste probleme depinzând de colaborarea a mai multe

instituții care, acționând conjugat, pot oferi cetățenilor un nivel sporit de siguranță. În acest sens se impune o colaborare mai strânsă între instituții, întărirea relației cu cetățeanul.

Strategia națională de ordine și siguranță publică 2015-2020, urmărește eficientizarea sistemului de ordine publică și siguranță printr-o abordare pro activă, orientată către nevoile de securitate în serviciul cetățeanului, precum și prin asigurarea unui mediu caracterizat prin ordine, libertate și justiție. Strategia națională este centrată pe perfecționarea și aplicarea riguroasă a cadrului normativ, menținerea unui grad ridicat de profesionalizare a personalului și consolidarea instituțională a structurilor cu atribuții în domeniul specific, urmărindu-se reducerea costurilor și creșterea gradului de performanță în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, cât și creșterea gradului de implicare a societății civile în prevenirea și combaterea fenomenului criminalității.

În acest context, Strategia națională stabilește un cadru comun de acțiune pentru structurile Ministerului Afacerilor Interne, prin intermediul a 6 obiective generale, acestea fiind mai jos prezentate.

1. Prevenirea și combaterea criminalității organizate, transfrontaliere și terorismului;
2. Prevenirea și combaterea macrocriminalității, în special a criminalității economico-financiare și corupției;
3. Creșterea gradului de siguranță și protecție a cetățeanului;
4. Creșterea nivelului de securitate a persoanelor fizice/juridice și entităților statului în spațiul cibernetic;
5. Consolidarea frontierei de stat, gestionarea problematicii migrației ilegale, azilului și integrarea străinilor;
6. Dezvoltarea capacității administrative și operaționale a structurilor cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice.

Strategia națională este implementată prin planul de acțiuni; aceste obiective împreună cu direcțiile de acțiune aferente, au rolul de a contribui la prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, garantarea drepturilor și libertăților cetățenești și a securității cetățeanului, protejarea proprietății publice și private, precum și la asigurarea climatului necesar funcționării instituțiilor statului, astfel încât România să devină un loc mai sigur și un stat pregătit.

CAPITOLUL II

PRINCIPALELE OBIECTIVE ȘI PRIORITĂȚI DE INTERES LOCAL

În concordanță cu obiectivele naționale prioritare, Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna își propune pentru perioada următoare ca și prioritate strategică la nivel local - Creșterea nivelului de siguranță pentru cetățeni. Această prioritate strategică va fi avută în vedere în stabilirea unor obiective vizând creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni prin protejarea patrimoniului, protejarea persoanei și siguranța rutieră.

În acest sens obiectivele recomandate de Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna pentru a fi avute în vedere de către Inspectoratul de Poliție Județean Covasna cu structurile de poliție subordonate existente de la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale precum și de către Inspectoratul de Jandarmi Județean Covasna, Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Covasna și Poliția Locală Sfântu Gheorghe - ca instituții ce au calitatea de forțe de sprijin

și/sau complementare, care participă la planificarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice sub coordonarea Poliției Române sunt următoarele:

Pentru Inspectoratul de Poliție Județean Covasna:

- Asigurarea climatului de ordine și siguranță publică, prin eficientizarea activității de combatere a infracțiunilor contra persoanei, a patrimoniului precum și la regimul armelor, munițiilor și substanțelor periculoase;
- Menținerea capacității de intervenție și a mobilității structurilor de ordine și siguranță publică, în vederea asigurării unei reacții rapide și eficiente la solicitările cetățenilor;
- Dezvoltarea sistemului pro activ de prevenire și anticipare a fenomenului infracțional;
- Creșterea calității serviciului polițienesc, reducerea birocrăției și simplificarea procedurilor administrative;
- Dezvoltarea capacității de atragere a fondurilor nerambursabile, în corelare cu obiectivele strategice instituționale;
- Eficientizarea activității de combatere a delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
- Siguranța persoanelor vârstnice, în special în mediul rural;
- Siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
- Creșterea nivelului de siguranță rutieră pe drumurile publice;
- Asigurarea resurselor umane, a mijloacelor materiale, financiare și informaționale necesare menținerii și dezvoltării capacității operaționale a Poliției Române;
- Prevenirea și combaterea faptelor ilegale pe linie de silvicultură;
- Intensificarea activității de prevenire și combatere a traficului și consumului ilicit de droguri;
- Intensificarea activităților de prevenire și combatere a braconajului cinegetic și identificarea persoanelor care încalcă prevederile legale în vigoare;
- Prevenirea și combaterea evaziunii fiscale și a altor forme ale criminalității economico-financiare;
- Prevenirea și combaterea corupției.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele activități concrete:

1. Inițierea și implementarea unor proiecte de prevenire și campanii destinate prevenirii infracțiunilor contra persoanei și patrimoniului;
2. Promovarea unei culturi de siguranță publică în comunitate prin intermediul polițiștilor de proximitate, vizând creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor la adresa siguranței în comunitățile locale;
3. Dezvoltarea de parteneriate cu ONG-uri, asociații, mass-media etc. pentru implementarea la nivel local de proiecte, acțiuni comune, campanii de informare, educare, conștientizare în domeniul ordinii și siguranței publice, pentru reducerea riscului de victimizare sau de implicare în activități infracționale;
4. Elaborarea unor studii și cercetări pe diverse segmente de criminalitate, care să fundamenteze programele/ proiectele /campaniile de prevenire a criminalității și să ofere suport structurilor operative în activitatea de combatere a criminalității;
5. Dezvoltarea unor programe de prevenire specifice infracționalității în mediul urban, în principal pe următoarele domenii:
 - prevenirea delincvenței juvenile și a victimizării minorilor;
 - siguranța în școli și în zona adiacentă acestora;
 - siguranța persoanelor vârstnice;

- furturi din locuințe;
 - furturi din societăți comerciale;
 - tâlhării;
6. Dezvoltarea unor programe de prevenire și combatere a fenomenelor infracționale specifice mediului rural (infracțiunile cu violență, furturile de animale, furturile din casele de vacanță etc.);
 7. Desfășurarea de acțiuni în vederea combaterii infracționalității contra persoanei și patrimoniului;
 8. Organizarea unor acțiuni care vor viza combaterea principalelor cauze generatoare de accidente de circulație rutieră, în zonele și intervalele orare care prezintă cel mai ridicat risc;
 9. Menținerea ordinii și siguranței publice pe teritoriul localităților urbane și rurale se va realiza de către structurile specializate de ordine publică ale Poliției, Jandarmeriei și Poliției Locale, iar pe timpul desfășurării adunărilor, întrunirilor și manifestărilor publice se va face sub coordonarea structurilor specializate ale Jandarmeriei;
 10. Realizarea de parteneriate cu autoritățile locale și cu organizațiile neguvernamentale;
 11. Colaborarea și realizarea de cercetări și programe comune cu structuri din mediul academic și universitar;
 12. Reactualizarea protocoalelor de colaborare existente;
 13. Includerea în programele/proiectele de prevenire a criminalității a unor module de perfecționare a polițiștilor din structurile operative;
 14. Elaborarea de materiale documentare pentru folosirea lor în activitatea de pregătire continuă a polițiștilor;
 15. Confecționarea și distribuirea unor materiale scrise, cu recomandări privind prevenirea furturilor din auto, din locuințe, din buzunare și bagaje, prin afișare la avizierele subunităților de poliție, primării, la asociațiile de proprietari, societăți comerciale cu număr mare de salariați, în piețe, târguri sau cu ocazia unor manifestări cultural-sportive, prin afișare directă pe parbrizele autovehiculelor etc;
 16. Inițierea și derularea de programe/proiecte parteneriale cu instituțiile implicate, în scopul informării și educării tinerilor;
 17. Inițierea de acțiuni preventive în rândul conducătorilor auto în parteneriat cu organizațiile patronale și sindicale în domeniu, pentru prevenirea accidentelor rutiere grave.

Pentru Inspectoratul de Jandarmi Județean „ Gheorghe Doja „ Covasna:

- Menținerea la nivel ridicat a gradului de siguranță și protecție a cetățeanului prin întrebuințarea eficientă a efectivelor de ordine publică, acțiuni speciale și pază și protecție instituțională în zona de competență, precum și gestionarea, în condiții optime și legale, a tuturor activităților cu incidență în gestionarea situațiilor speciale sau de criză din domeniul de competență;
- Creșterea gradului de încredere a cetățeanului în efectivele jandarmeriei prin asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică cu ocazia adunărilor publice, pe timpul sezonului estival și cu ocazia sărbătorilor de iarnă;
- Gestionarea eficientă a tuturor activităților desfășurate premergător și pe timpul alegerilor europarlamentare și pentru președintele României;
- Reducerea vulnerabilităților la toate obiectivele din competență prin implementarea mijloacelor tehnice de pază/ alarmare și a sistemelor antiefracție;
- Perfecționarea activității de management integrat al situațiilor de criză la nivel județean;

- Creșterea performanței structurii de acțiuni speciale și antiteroriste în gestionarea situațiilor speciale la nivelul județului;
- Creșterea calității serviciului de ordine și siguranță publică precum și perfecționarea dispozitivelor în beneficiul cetățeanului.

Pentru implementarea acestor obiective au fost stabilite și următoarele **activități concrete**:

1. Optimizarea proceselor de planificare, organizare, conducere și executare a misiunilor din competență, creșterea calității documentelor operative și de suport pe segmentul ordinii publice;
2. Proiectarea și derularea de acțiuni și campanii de prevenire, în baza priorităților locale stabilite la nivel instituțional;
3. Participarea și desfășurarea de activități, campanii de prevenire pe linia combaterii fenomenului violenței;
4. Creșterea gradului de pregătire a structurilor de intervenție prin desfășurarea unor convocări de specialitate cu ofițerii specialiști/ comandanții structurilor de intervenție, precum și prin activități de pregătire/exerciții organizate cu structurile de la nivelul județului cu atribuții în domeniu.

Pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență “ Mihai Viteazul ” al Județului Covasna:

- Consolidarea rolului de autoritate în domeniul situațiilor de urgență, prin creșterea capacității de a gestiona evenimente majore;
- Consolidarea activității de comunicare și informare preventivă, prin desfășurarea de activități de informare preventivă în rândul populației și organizarea de instruire cu proiectanții care întocmesc documentațiile tehnice;
- Consolidarea și dezvoltarea capacității operaționale și de răspuns, prin armonizarea standardelor operaționale, îmbunătățirea procesului de planificare și acțiune în situații de urgență;
- Consolidarea capacității umane, logistice și administrative, prin promovarea unui proces de pregătire și instruire adecvată a personalului și îmbunătățirii dotărilor pentru mijloacele speciale de intervenție.

Activitățile concrete pentru îndeplinirea obiectivelor cu impact județean sunt:

1. Îmbunătățirea capacității personalului de aplicare a legii;
2. Consolidarea activității de avizare și autorizare;
3. Reducerea obiectivelor puse în funcțiune fără autorizație de securitate la incendiu și a utilizării mijloacelor tehnice de apărare împotriva incendiilor neconforme, prin creșterea ponderii activității inspectorilor în domeniul avizării-autorizării, supravegherii pieței și auditului de supraveghere la persoane autorizate să execute lucrări în domeniu, cu precădere pe linia proiectării unor instalații de protecție împotriva incendiilor;
4. Implicarea activă a personalului operativ în activitatea de aplicare a legii în domeniul prevenirii situațiilor de urgență;
5. Pregătirea persoanelor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență;
6. Îmbunătățirea activității serviciilor voluntare și private pentru situații de urgență prin asigurarea formării și evaluării personalului propriu;
7. Executarea activităților de alertare a populației și creșterea nivelului de pregătire și educare a populației în domeniul situațiilor de urgență;
8. Încurajarea autorităților locale pentru înființarea și dezvoltarea în comun a serviciilor voluntare pentru situații de urgență;
9. Identificarea și înlăturarea obstacolelor de pe traseele de intervenție;

10. Coordonarea și utilizarea eficientă a resurselor;
11. Desfășurarea de exerciții practice prin simularea unor situații tactice în urma cărora trebuie să se pună în mișcare tehnică și efective din cadrul subunităților operative precum și componente ale SNMSU pentru desfășurarea de operațiuni de lungă durată;
12. Creșterea gradului de înzestrare cu mijloace și echipamente moderne care să acopere nevoile pentru toate tipurile de risc și misiuni specifice;
13. Executarea activităților specifice de pregătire pentru un nivel ridicat de perfecționare și specializare a personalului. Pregătirea specifică a personalului în vederea formării/menținerii competențelor necesare conducerii autovehiculelor în regim de circulație prioritară în vederea îndeplinirii unor activități sau misiuni specifice;
14. Corectarea dezechilibrului în structura pe vârste a personalului și încadrarea cu personal în vederea reducerii deficitului în statul de organizare;
15. Folosirea în mod eficient a resurselor materiale deținute;
16. Îmbunătățirea condițiilor de pregătire, muncă, cazare, depozitare și garare din subunități și sediul inspectoratului.

Pentru Poliția Locală Sfântu Gheorghe:

- Întărirea dispozitivului de menținere a ordinii și liniștii publice;
- Diversificarea colaborării cu celelalte structuri cu atribuții în domeniul menținerii ordinii și liniștii publice.

Activitățile concrete pentru îndeplinirea obiectivelor sunt:

1. Menținerea ordinii și liniștii publice, din punct de vedere al competențelor legale, pe raza municipiului Sfântu Gheorghe, prin realizarea prezenței zilnice a dispozitivului propriu format din polițiști locali, în zona obiectivelor proprii;
2. Combaterea cerșetoriei și prevenirea comiterii de fapte antisociale pe teritoriul municipiului Sfântu Gheorghe;
3. Colaborarea cu celelalte instituții cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, în funcție de solicitările acestora și de situația operativă de pe raza municipiului Sfântu Gheorghe;
4. Facilitarea accesului pentru instituțiile cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, la sistemul de supraveghere video, în scopul prevenirii și documentării faptelor antisociale.

CAPITOLUL III

INDICATORII DE PERFORMANȚĂ MINIMALI PENTRU SERVICIUL POLIȚIENESC

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna stabilește pentru evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor propuse următorii indicatori de performanță:

Pentru Inspectoratul de Poliție Județean Covasna:

1. Menținerea indicelui ce reflectă volumului criminalității în județul Covasna, sub nivelul mediu înregistrat la nivel național;
2. Creșterea nivelului de încredere a cetățenilor în poliție, reflectată în sondaje de opinie;
3. Reducerea timpului de intervenție la evenimente care aduc atingere ordinii și liniștii publice;
4. Sporirea și diversificarea activităților în domeniul prevenirii criminalității;

5. Desfășurarea a cel puțin câte o campanie de prevenire a criminalității, în domeniul: siguranța în școli și în zona adiacentă acestora; furturi din locuințe; infracțiuni contra persoanei;
6. Menținerea la un nivel redus a infracțiunilor stradale;
7. Creșterea numărului de proiecte preventive implementate, la nivel județean, în domeniul delincvenței juvenile și victimizării minorilor;
8. Desfășurarea de activități specifice ce vizează combaterea fiecărei cauze generatoare de accidente de circulație grave;
9. Creșterea nivelului de pregătire a personalului și a performanței resursei umane;
10. Menținerea unor procente de aprox. 80% pentru mediul urban și 50% pentru mediul rural a intervențiilor de până la 10 minute, la apelurile de urgență ale cetățenilor.

Pentru Inspectoratul de Jandarmi Județean Covasna:

1. Numărul activităților desfășurate pe linie de asigurare/menținere a ordinii și siguranței publice;
2. Numărul documentelor ce conțin analize, sinteze, informări, studii, prognoze, statistici, grafice, etc, pe linie de prevenire și combatere a faptelor antisociale;
3. Numărul activitățile și acțiunile desfășurate pe linia combaterii fenomenului violenței în școli;
4. Numărul exercițiilor și activităților desfășurate pe linie antiteroristă independent/cooperare.

Pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență al Județului Covasna:

1. Menținerea capacității operaționale de răspuns ridicată;
2. Impact redus al riscurilor evaluate și tratate;
3. Grad ridicat de reziliență a structurilor cu atribuții în managementul situațiilor de urgență;
4. Sistem de pregătire și prevenire consolidat;
5. Resursă umană pregătită și securitatea muncii asigurată;
6. Creșterea încrederii populației în instituție.

Pentru Poliția Locală Sfântu Gheorghe:

1. Prezența zilnică a polițiștilor locali în dispozitivul de menținere a ordinii și liniștii publice pe raza municipiului Sfântu Gheorghe;
2. Numărul unităților de învățământ monitorizate de Poliția Locală, pentru prevenirea comiterii de fapte antisociale.

CAPITOLUL IV
BUGETUL ȘI DOTAREA POLIȚIEI,
cu specificarea alocațiilor bugetare și a nevoilor de suplimentare a acestora
din surse bugetare

Strategia de ordine publică implică, în general, activități care vor fi realizate în limitele cheltuielilor adoptate anual, prin legea bugetului de stat, precum și prin realizarea absorbției fondurilor europene și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea.

Bugetele alocate instituțiilor cu atribuții în domeniul ordinii și liniștii publice asigură la un nivel minimal buna desfășurare a activităților specifice, numai pentru destinațiile ce sunt prevăzute în bugetul aprobat în condițiile prevăzute de normele legale.

Așadar, sunt asigurate cheltuielile de personal, cheltuieli de întreținere, carburanți și comunicații, orice alt proiect fiind condiționat de obținerea unor surse de finanțare extrabugetare.

Nevoia de resurse financiare din surse extrabugetare este dată în principal de intenția de dezvoltare a unor proiecte ori programe vizând prevenirea criminalității, acest lucru constituind în continuare o prioritate a poliției covășnene.

Este necesară disponibilitatea de mobilizare a resurselor umane, materiale și financiare ale factorilor responsabili cu îndeplinirea obiectivelor propuse pentru anul 2019, pentru creșterea standardului de siguranță publică, în conformitate cu prevederile legale.

Pentru îndeplinirea obiectivelor stabilite, toate părțile implicate vor acționa în limita bugetelor alocate acestor scopuri, dar și din surse extrabugetare, care vor fi identificate pe parcursul întregului an.

Autoritatea Teritorială de Ordine Publică Covasna va identifica permanent noi posibilități pentru îmbunătățirea nivelului de ordine și siguranță publică la nivelul județului Covasna.

PREȘEDINTE

CALINIC Sabin